

# 知って おきたい！ 犬山市の財政

～ 令和3年度決算 ～

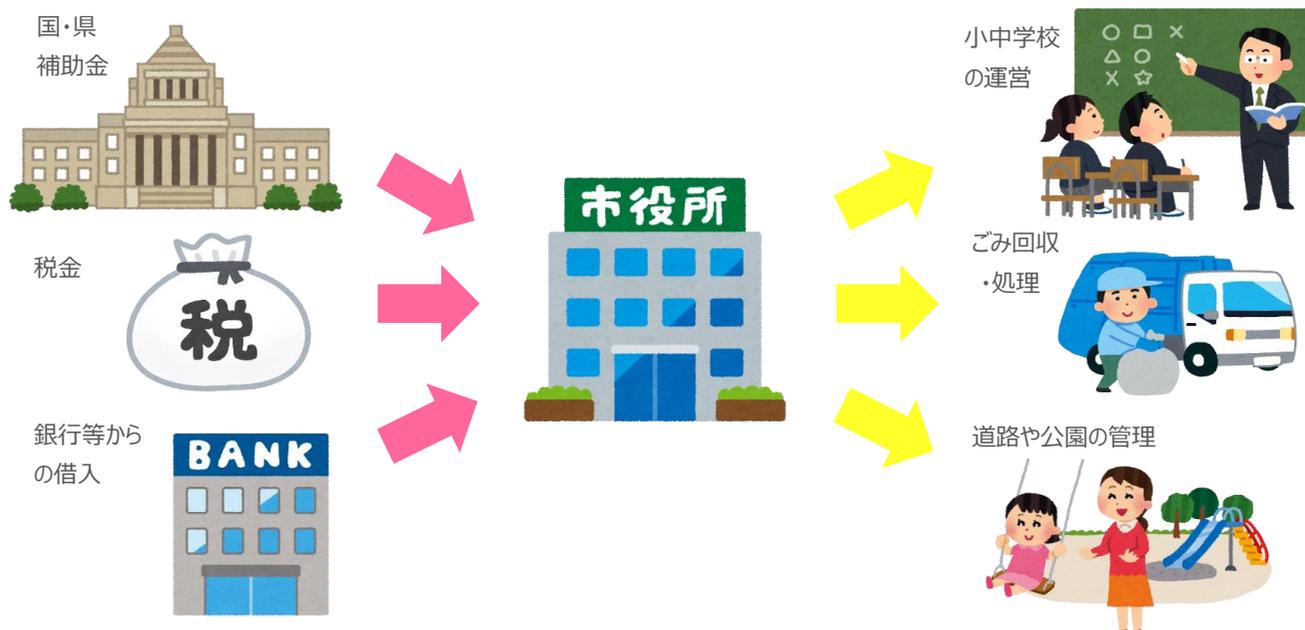


## 目次

財政とは！	.....	P.1
令和3年度決算のあらまし	.....	P.2
(犬山市全会計の決算)		
どんなお金が入ってきたのか？	.....	P.4
(令和3年度一般会計歳入決算)		
何に使われたのか？ ～ 目的別歳出 ～	.....	P.6
(令和3年度一般会計歳出決算 ～目的別歳出～)		
どんな経費がかかったのか？ ～ 性質別歳出 ～	.....	P.7
(令和3年度一般会計歳出決算 ～性質別歳出～)		
犬山市の借金とは？	.....	P.8
犬山市の貯金とは？	.....	P.9
犬山市の経営は大丈夫？	.....	P.10
(犬山市の健全化判断比率)		
決算を家計簿に例えると	.....	P.12
おわりに	.....	P.13

※この冊子においては、表やグラフの数値は表示単位未満四捨五入のため、合計が整合しない場合があります。

# 財政とは！



## はじめに

財政とは、市でお金を調達し、そのお金を使い、皆さんへ色々な行政サービスを提供することをいいます。市で調達するお金には、皆さんに納めていただく税金や、国や県からの補助金、銀行などからの借金があります。また、行政サービスは、保育所や小中学校の管理や、ごみの収集処理、道路や公園の管理などがあり、色々な形で皆さんに関わっています。

この「知っておきたい！ 犬山市の財政」を通して、皆さんに

1年間に集めたお金や使ったお金はどのくらいなのか？

犬山市の財政状況がどのような状態なのか？

運営は危なくないのか？大丈夫なのか？……など、

市の財政及び行政に興味を持ったり、理解を深めていただくきっかけとなれば幸いです。

## 決算とは？

予算が1年間（4月1日から翌年3月31日まで）に必要なお金の『収入と支出の計画』であることに対して、決算とは、1年間の『収入と支出の実績』をいいます。

皆さんに収めていただいた税金などがどれだけ集まったか？

福祉、医療や道路や公園の整備・管理などサービスにどれだけかかったか？

などをまとめた決算は、1年間の財政活動の結果として、議会のチェックを受けることになります。

では、次のページから、決算の中身について見てみましょう！

犬山市の決算はこちら！

# 令和3年度決算のあらまし

市の会計は、大きく「一般会計」「特別会計」「企業会計」の3つのグループで分けられており、それぞれの会計で性格が異なります。

市の事業を主に行う代表的な会計は「一般会計」と呼ばれています。

(億円)

一般会計	歳入決算	歳出決算	実質収支
一般会計	305.6	292.1	11.6

※皆さんの税金をもとに、福祉、医療、教育など皆さんに身近な行政サービスを行う会計

(億円)

特別会計（5会計）	歳入決算	歳出決算	実質収支
国民健康保険特別会計	67.7	66.1	1.6
犬山城費特別会計	2.2	1.7	0.5
木曾川うかい事業費特別会計	0.6	0.5	0.1
介護保険特別会計	57.6	54.3	3.3
後期高齢者医療特別会計	13.5	13.2	0.3

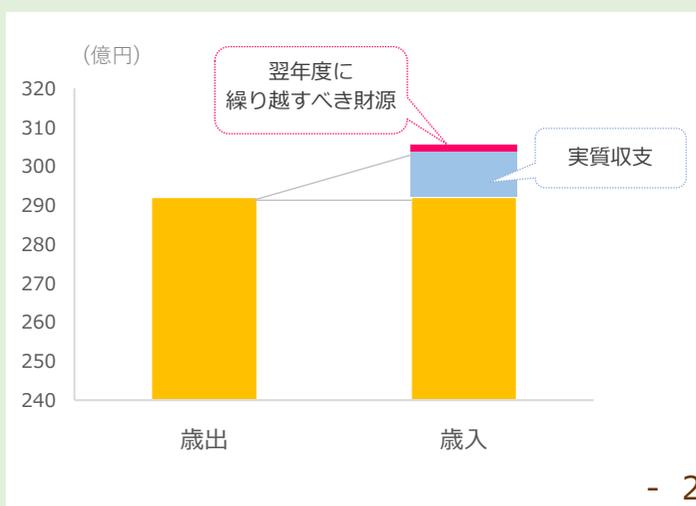
※特定のサービスを保険料などの特定の収入源によって行うため、一般会計と区分した会計

(億円)

事業会計（2会計）		収入決算	支出決算	純利益
水道事業会計	(収益的収支)	13.3	11.8	1.3
	(資本的収支)	1.2	3.9	
下水道事業会計	(収益的収支)	16.7	16.0	0.3
	(資本的収支)	11.4	15.2	

※民間企業のように、水道料金や下水道使用料などその事業の収入で事業を行う独立採算方式をとる会計

## 実質収支とは？



歳入決算と歳出決算を単純に差し引きしたものを形式収支といいます。形式収支には、事情により翌年度に繰越すこととなった事業に充てる財源が含まれているため、その分を差し引いたものが「実質収支」となります。

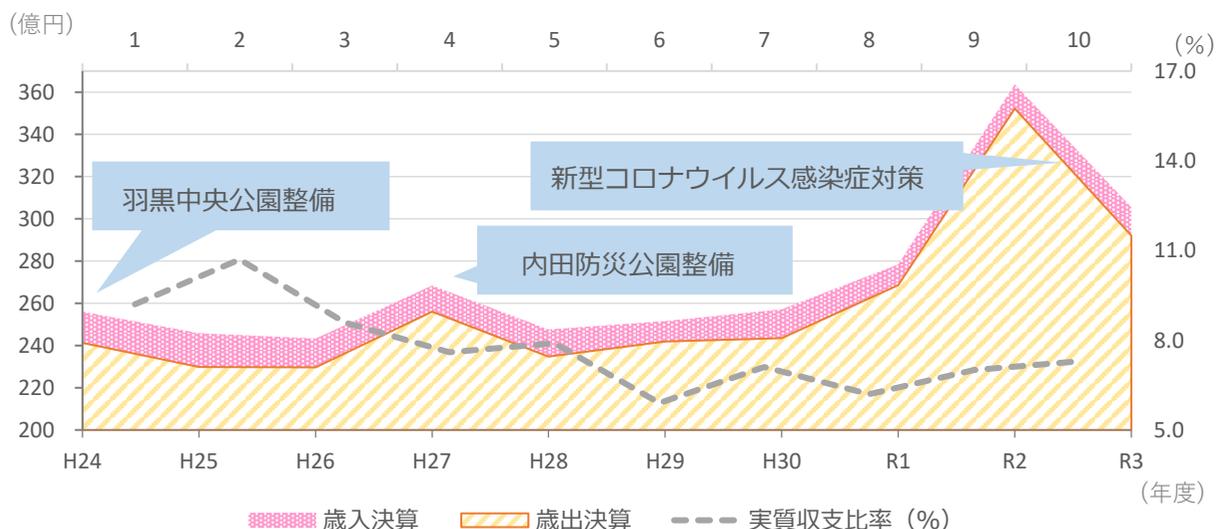
実質収支がマイナスになると赤字団体となります。

実質収支の一部は、翌年度に市の貯金である財政調整基金に積み立てられ、市の財源として活用されます。

## 決算の推移

一般会計の過去10年間における決算は、以下のとおりです。

令和3年度は、歳入歳出のいずれもが特別定額給付金給付事業を実施した令和2年度決算に次ぐ過去第2位の規模となりました。その要因としては、令和2年度に引き続いての新型コロナウイルス感染症対策が挙げられ、子育て世帯への臨時特別給付金事業が約10.5億円、新型コロナウイルスワクチン接種事業が約6.7億円、プレミアム商品券や中小企業支援などの経済対策事業が約3億円となりました。



## 実質収支比率とは？

標準財政規模（標準的な行政サービスを行うために必要なお金）に対する、実質収支の割合を指します。

## 実質収支比率は大きいほどいいの？

実質収支が赤字の場合、マイナスとなるのももちろん良くありません。しかし黒字の場合でも、その額が大きければ良い、というものでもありません。

市は営利を目的としてサービスを行うわけではないため、余剰となる実質収支が極端に大きくなることは望ましくないためです。

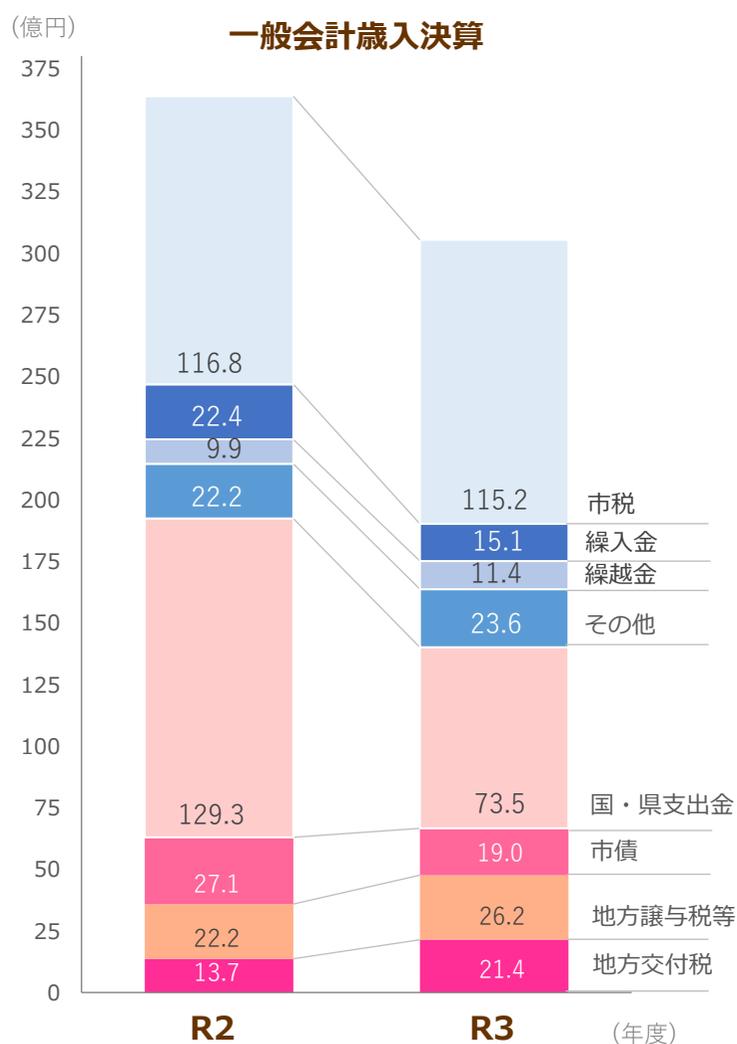
一般的には3～5%が望ましいとされています。



平成26年度以降、計上した予算と実際に支出した額に大きな差が出た場合、浮いた経費に相当する額は補正予算で減額する取り組みを行っています。補正予算で減額することにより、歳入決算と歳出決算の開きも抑えられるため、実質収支比率は減少傾向にあります。



# どんなお金が入ってきたのか？



## 自主財源

市税や施設の使用料など、市が自主的に集める財源

市 税	市民税や固定資産税、軽自動車税など
繰 入 金	基金（市の貯金）からの取崩しや他会計からの繰入金
繰 越 金	前年度から繰り越された余剰金
そ の 他	使用料及び手数料や寄附金、諸収入など

## 依存財源

国や県から定められた額によって交付される財源

国・県支出金	事業に対する国や県からの補助金など
市 債	事業を行うためなどの借金
地 方譲与税等	国や県が集めた税金等が配分されたもの
地 方交付税	自治体の財政力に応じて国から配分されたお金

一般会計の歳入決算額は全体で305.5億円で、前年度より58.1億円（16.0%）減少しました。

最も多いのは、皆さんに納めていただく「市税」が115.2億円で、全体の37.7%を占め、続いて「国・県支出金」が73.5億円で、全体の24.1%を占めています。

## 歳入の特徴

市税 : 個人市民税の減収などにより1.6億円（1.4%）減少

地方消費税交付金 : 地方消費税収入の増により1.4億円（8.8%）増加

地方交付税 : 普通交付税の増などにより7.8億円（57.1%）増加

国庫支出金 : 令和2年度に実施した特別定額給付金が皆減したことなどにより55.2億円（49.1%）減少

繰入金 : 各種交付金の増額などを受け基金の取崩しを抑えたことなどで7.3億円（32.7%）減少

寄附金 : ふるさと犬山応援寄附金の増などにより0.9億円（12.2%）増加

繰越金 : 前年度から繰り越された繰越金が1.5億円（15.3%）増加

市債 : 学校情報通信ネットワーク整備など大型事業を実施した令和2年度に比べ8.1億円

（29.9%）減少

## 市税の推移と収入内訳

左のグラフは市税の推移を表しています。市税の収入は景気の影響を受けて大きく変動します。

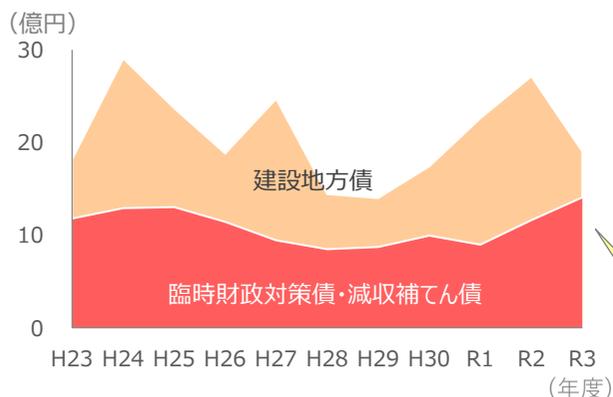
平成20年度に発生したリーマン・ショックにより税収が大幅に減収した後、景気の回復により緩やかに回復傾向にありましたが、令和元年度末ごろより新型コロナウイルス感染症の影響を受け、令和3年度決算額は、個人市民税などの減少により、前年度から1.6億円（1.4%）減少した115.2億円となりました。

右の円グラフは、令和3年度に収入した市税の内訳です。

およそ半分ずつを占めるのは、個人または法人に課税される「市民税」と、所有する土地や家屋などに課税される「固定資産税」になります。



## 市債（借金）の推移



左のグラフは市が調達している「市債（借金）」の過去10年間の状況です。

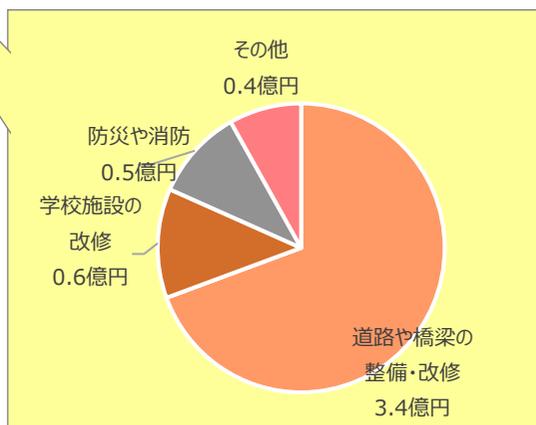
「建設地方債」は公共事業のために調達する借金です。大型事業がある年は市債を多く調達しており、年により大きくバラつきがあります。

「臨時財政対策債」は本来国から交付されるべき地方交付税の一部を市債として調達するものです。国の算定により額が左右されます。

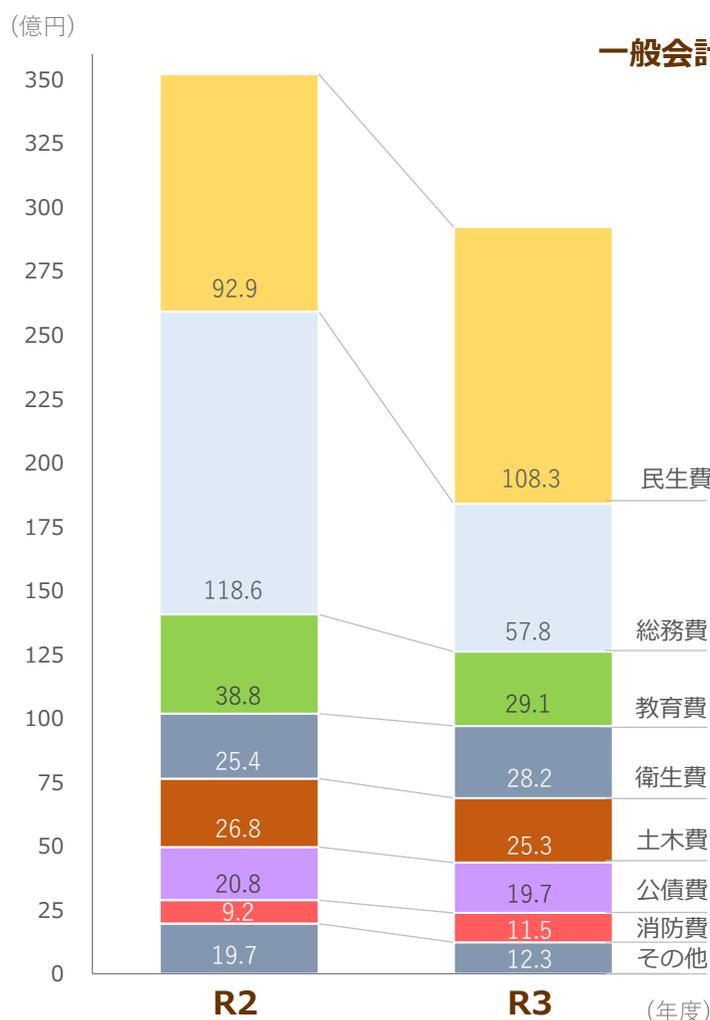
## 建設地方債の内訳

右の円グラフは、令和3年度に調達した「建設地方債」4.9億円の内訳です。

道路や橋梁の整備・改修事業と学校施設の整備・改修事業に対する借り入れが約8割を占めています。富岡荒井線の整備や各小中学校の非構造部改修工事に伴い、約4.9億円を国や金融機関から借り入れました。



# 何に使われたのか？ ～ 目的別歳出 ～



## 目的別歳出の区分

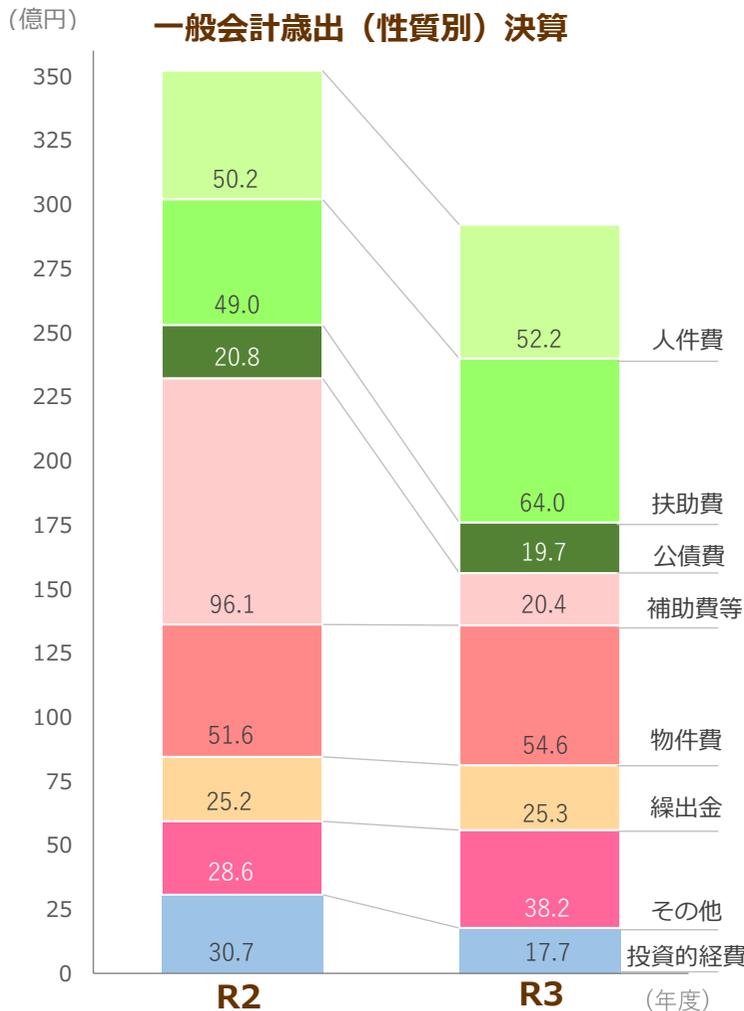
民生費	障害者や高齢者福祉、保育など子育て支援、医療など
総務費	防災活動や交通防犯、市役所庁舎や出張所の管理、選挙など
教育費	学校教育や生涯教育、スポーツ振興、文化の保存など
衛生費	予防接種や健康診査、市民の健康増進、環境保全、ごみ処理など
土木費	道路や河川、公園などの管理や整備費用
公債費	市の借金返済にかかる経費
消防費	消防や救急活動
その他	観光や商工業の振興、市議会の運営、農林業の振興、災害復旧費など

歳出決算額は全体で292.1億円となり、前年度の352.3億円から60.2億円（17.1%）減少しました。目的別の内訳を見ると、一番多いのは福祉や医療への給付にあたる「民生費」で108.3億円でした。次に多いのは「総務費」で57.8億円、次いで「教育費」は29.1億円となりました。

## 歳出（目的別）の特徴

- 総務費 : 令和2年度に特別定額給付金給付事業を実施した影響などにより60.8億円（51.3%）減少
- 民生費 : 子育て世帯への臨時特別給付金の実施などにより15.4億円（16.6%）増加
- 衛生費 : 新型コロナウイルスワクチン接種事業の実施などにより2.8億円（10.9%）増加
- 土木費 : 内田西排水路改修工事の完了などにより1.5億円（5.7%）減少
- 消防費 : 災害対応特殊はしご付き消防自動車の購入などにより2.3億円（25.8%）増加
- 教育費 : 楽田小学校の整備や学校情報通信ネットワーク整備などの終了により、9.7億円（25.1%）減少

# どんな経費がかかったのか？ ～ 性質別歳出 ～



## 義務的経費

人件費	職員の給与や手当など
扶助費	生活保護、高齢者・障害者支援などの福祉、医療にかかる経費
公債費	市の借金返済にかかる経費

## その他の経費

補助費等	市民団体などへの補助や関係団体への負担金など
物件費	消耗品費、光熱水費、委託料、備品購入費など
繰出金	特別・企業会計の必要経費を補てんするなどの目的で拠出する経費
その他	維持補修費、積立金、投資及び出資金・貸付金、予備費

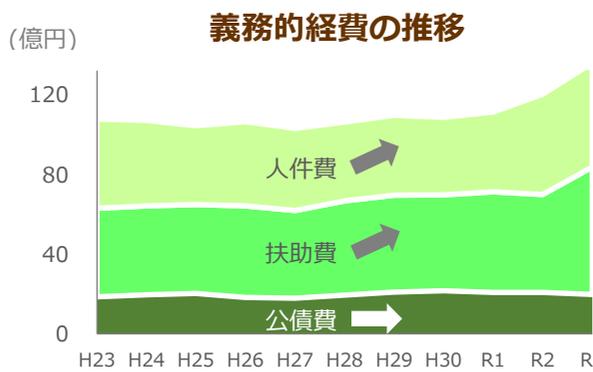
## 投資的経費

投資的経費	公共・インフラ施設の整備や被災した公共土木施設の復旧費
-------	-----------------------------

歳出決算の内容を性質ごとに分類（性質別）すると上のようになります。

## 歳出（性質別）の特徴

義務的経費のうち**扶助費**：子育て世帯への臨時特別給付金の実施などにより15.0億円（30.4%）増加  
 その他の経費のうち**補助費等**：特別定額給付金給付事業の完了などにより75.7億円（78.8%）減少  
 投資的経費のうち**普通建設事業費**：楽田小学校の整備終了などにより12.8億円（42.0%）減少

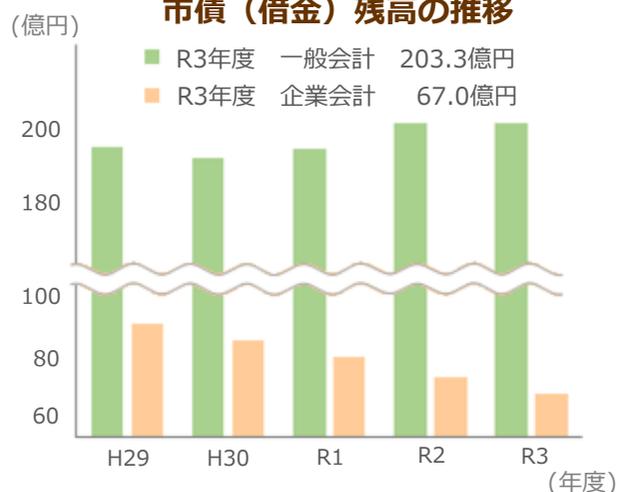


平成23年度から比較すると、公債費はほぼ横ばいとなっています。人件費は、令和2年度から会計年度任用職員制度が開始されたことにより増加しています。また、扶助費は障害者の自立支援のほか子どもや高齢者の福祉医療助成において必要性が一層高まっており増加傾向が続いていますが、令和3年度は子育て世帯への臨時特別給付金などにより大幅な増額となっています。

歳出の中で義務的経費の割合が高いと、新たな施設整備やその他の事業を行うのが難しくなるので注意が必要です。

# 犬山市の借金は？

## 市債（借金）残高の推移

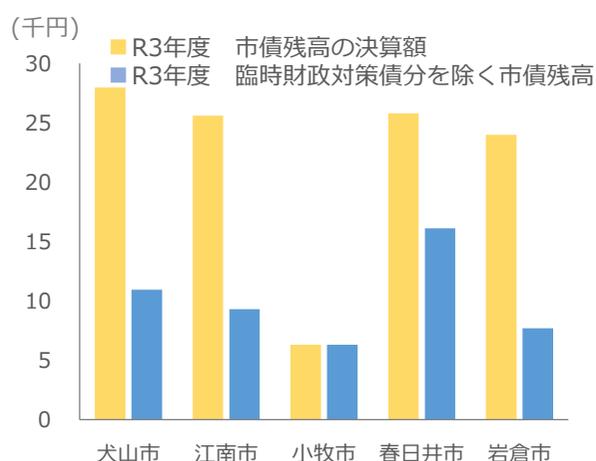


犬山市の借金は、令和3年度末現在で270.3億円になりました。

一般会計では、学校情報通信ネットワーク整備などの大型事業の終了により借入れが減少したこともあり、前年度末から約685万円残高が減少しました。

また、企業会計では、下水道の整備のために借金をしてきましたが、事業開始当初に借金をした分を順次完済していることや、近年の整備面積の縮小により新規に調達する額も減少しており、残高も減少傾向にあります。

## 一人当たりの市債残高の比較



令和3年度の犬山市一般会計における一人当たりの市債残高額は、27万9,718円でした。

この金額のうち、約6割を臨時財政対策債が占めています。臨時財政対策債は、国が地方交付税として交付すべき財源が不足した場合に、その穴埋めとして市が発行する市債です。形式は市の借金ですが、その返済にかかる費用の全額が後年度の地方交付税で国から補てんされるため、実質的には地方交付税の代替財源となっています。そのため、市債残高の決算額から臨時財政対策債分を除いた額が、市の借金の正味といえます。

犬山市における一人あたりの正味の市債残高は10万9,310円で、近隣市と比較すると春日井市に次いで大きくなりました。補助金の効果的な活用や事業選択によって市債発行額の抑制を図っていますが、今後も学校の改修など大型事業が予定され、短期的には増加が見込まれます。

## どうして借金するのか？ しなくてもいいのでは？

### メモ

「市債（借金）」は財源不足の補てんのために調達することが理由の一つのため、あまり良いイメージがないかもしれません。

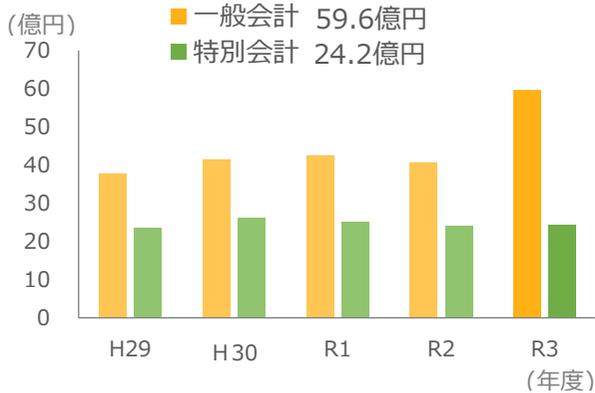
しかし、道路や学校のように、その後何十年も利用する公共施設などは、その年度の財源だけに頼るとその世代に負担が偏ってしまいます。

借金をすることで世代間の負担を公平にしています。



# 犬山市の貯金は？

## 基金残高の推移



基金とは、特定の目的のために資金を積み立て、財産の維持や事業費の財源などに充てるために準備する貯金のようなものです。

一般会計には令和3年度末で19の基金が、特別会計には3つの基金が設置されており、市全体の基金残高は83.8億円となりました。

### ■一般会計の主な増減

- ・ 財政調整基金 12億5,043万円増加
- ・ ふるさと犬山応援基金 1億4,559万円増加

### ■特別会計の主な増減

- ・ 国民健康保険事業基金 1億2,359万円減少
- ・ 介護保険事業費給付費基金 1億5,234万円増加

## 財政調整基金残高の推移



財政調整基金は、景気の急激な変化や災害などに対応する財源を補てんすることを目的に積み立てています。犬山市の財政規模から見たとき、一般的に最低限度と考えられる残高の目安は14億円です。令和元年度及び2年度は楽田小学校整備などの大規模事業や新型コロナウイルス感染症への対応のため、残高が減少していました。

令和3年度末残高は、地方交付税の原資である国税が予想よりも好調だったほか、ふるさと寄附金などの財源確保に努めたことから、前年度比で12.5億円増加しています。

令和4年度も、事業の財源補てんのために、この一部を取り崩す予定であり、また、予算編成時に想定していなかった取り崩しの必要が発生しています。このため、今後も安定的な残高が継続できるように取り組む必要があります。

## 財政調整基金で対応する経費の例

### 災害への対応

東日本大震災 (平成23年度 同規模の市)	17.7億円
豪雨災害 (平成22年度 犬山市)	1.6億円
(平成29年度 犬山市)	1.4億円

災害等が発生した際、対応するための経費がどれほど必要になるかをまとめました。

例えば東日本大震災で被害のあった人口が同規模の市では、その年の災害復旧費として17.7億円かかりました。

また、平成29年7月の豪雨により、道路や用水路などの施設が被害にあった時も、財政調整基金を財源に対応を行いました。

大規模な災害が発生したとき、国からの補助金がもらえる場合があります。しかし、それまでは各自治体のお金で対応しなくてはならず、そのため財政調整基金がないと、できることが限られてきてしまいます。

# 犬山市の経営は大丈夫？

「地方公共団体の財政の健全化に関する法律」の規定に基づき、「健全化判断比率」と公営企業の「資金不足比率」を算定しました。これらの指標は、自治体の財政状況を客観的に表し、早期健全化や再生の必要性を判断するために定めたものです。すべての基準をクリアしていることから、令和3年度末時点での財政運営に大きな問題はないと言えます。

健全化判断比率は、毎年度監査委員の審査に付した上で議会に報告し、公表することが義務付けられています。令和3年度決算分については令和4年9月定例会市議会で報告しました。

公表したものについては、市のホームページに掲載していますのでご覧ください。

>>> [犬山市トップページ](#) > [市政情報](#) > [犬山市の財政](#) > [健全化判断比率・資金不足比率](#)

## 早期健全化基準



4つの指標のいずれか1つでも早期健全化基準を超えると、「早期健全化団体」となります。その際には、財政健全化計画を策定し、自主的な改善努力による財政の健全化に取り組まなければなりません。

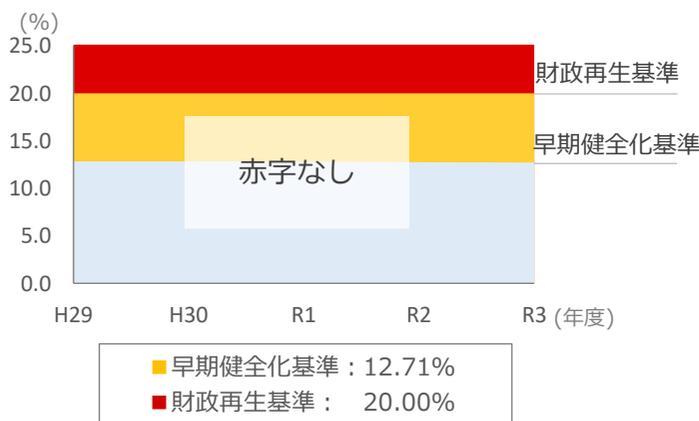
## 財政再生基準



早期健全化基準よりも比率が悪化し、財政再生基準を超えると「財政再生団体」となります。財政再生計画策定するほか、市債の発行が制限されたり、総務大臣が予算の変更等を勧告するなど、国の強い関与による確実な財政の再生に取り組むこととなります。

### ① 実質赤字比率

…財政規模に対する一般会計などの赤字の割合



【算出方法】

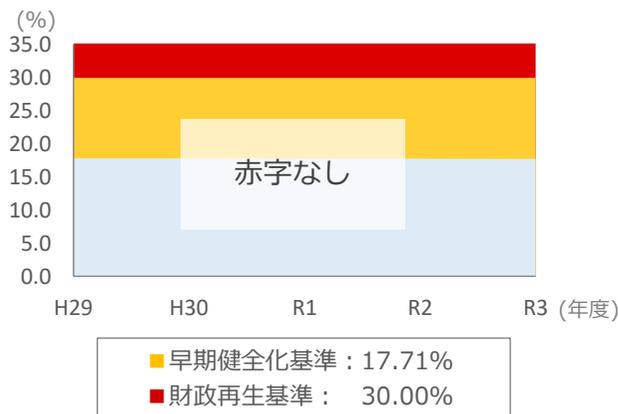
$$\frac{\text{一般会計等の実質赤字額}}{\text{標準財政規模}}$$

(状況)

この5か年の間で、一般会計で赤字は発生していないため、実質赤字比率はありません。

### ② 連結実質赤字比率

…財政規模に対するすべての会計の赤字の割合



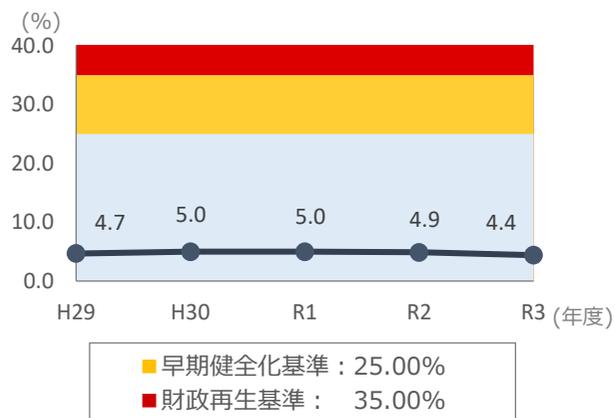
【算出方法】

$$\frac{\text{連結実質赤字額}}{\text{標準財政規模}}$$

(状況)

この5か年の間で、犬山市の全会計で赤字は発生していないため、連結実質赤字比率はありません。

### ③ 実質公債費比率 ……財政規模に対する公債費（借金の返済費）の割合



#### 【算出方法】

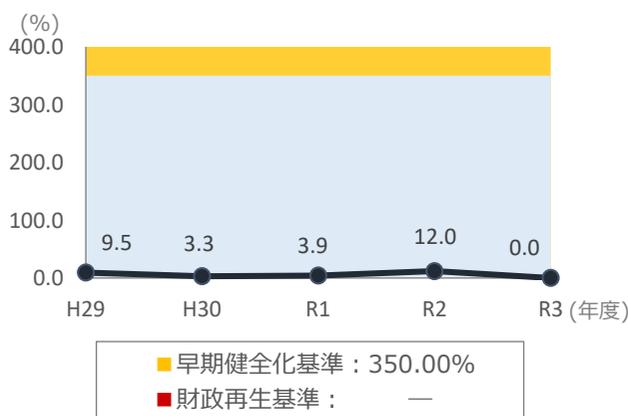
$$\frac{\text{（市債の元利償還金+ 準元利償還金）} - \text{（特定財源+ 元利償還金等に係る基準財政需要額算入額）}}{\text{標準財政規模} - \text{（元利償還金等に係る基準財政需要額算入額）}}$$

#### （状況）

令和3年度は、国から交付される普通交付税の増額などにより上式の（標準財政規模）が増えた影響が大きく、実質公債費比率は4.4%まで減少しました。

ただ、このような状況は一時的なものと考えられ、今後も大型事業に係る借金の返済のため、増加する可能性があります。

### ④ 将来負担比率 ……財政規模に対する将来負担すべき債務総額の割合



#### 【算出方法】

$$\frac{\text{将来負担額} - \text{（充当可能財源等）}}{\text{標準財政規模} - \text{（元利償還金等に係る基準財政需要額算入額）}}$$

#### （状況）

基金残高の増加と公営企業も含めた地方債残高の減少が作用し、上式の（充当可能財源等）が（将来負担額）を上回ったことから「将来負担なし」となりました。

今後、早期健全化基準を上回る見込みはありませんが、学校施設整備などにより市債残高の増加が見込まれることから、新規事業の実施について必要性を見極め、財政の健全化を図ります。

#### 経営健全化基準



健全化判断比率における早期健全化基準に相当する基準です。資金不足比率が経営健全化基準を超えると、財政健全化計画を策定し、自主的な改善努力による経営の健全化に取り組まなければなりません。

### ⑤ 資金不足比率 ……公営企業会計(※)ごとの事業規模に対する資金不足額の比率



#### 【算出方法】

$$\frac{\text{資金の不足額}}{\text{事業の規模（営業収益の額-受託工事収益の額）}}$$

#### （状況）

この5か年の間で、犬山市のすべての公営企業会計で資金不足は発生していないため、資金不足比率はありません

※ここでの公営企業会計は、資金不足比率算定上の分類であり、犬山市では水道事業会計、下水道事業会計、犬山城費特別会計、木曽川うかい事業費特別会計が対象です。

# 決算を家計簿に例えると

犬山市の一般会計決算を、より身近なものに感じてもらうため、家計に例えてみました。

## 【犬山 城治さん一家（6人家族）の家計簿】

世帯年収 800万円（1カ月あたり 約67万円）の場合



令和4年3月末

収入	
お父さん、お母さんの給料 (市税、地方譲与税等、交付税)	355,246円
おじいさん、おばあさんの年金 (国・県支出金)	160,441円
不動産収入 (使用料、財産収入、寄附金など)	51,598円
前月からの繰越金 (繰越金)	24,980円
貯金の取崩し (繰入金)	32,918円
銀行からの借入金 (市債)	41,482円
<b>収入合計</b>	<b>666,665円</b>

収入	支出	今月の収支
666,665円	- 637,260円	= 29,405円



翌月の繰越金へ

支出	
食費・被服費 (人件費)	113,941円
医療費・保険料 (扶助費)	139,535円
借入金の返済 (公債費)	42,931円
日用品費・光熱水費 (物件費)	119,192円
車の維持・修理費 (維持補修費)	1,629円
固定資産税や町内会費など (補助費等)	44,479円
貯金の積立て (積立金)	70,469円
子どもへの仕送り (繰出金)	55,111円
家具の購入や家のリフォーム (投資的経費)	38,693円
友人への援助など (投資及び出資金・貸付金)	11,280円
<b>支出合計</b>	<b>637,260円</b>

※令和3年度一般会計決算総額を800万円とした場合の各項目の数値を掲載しています。



支出のうち、食費や医療費、借入金の返済は、市でいう【義務的経費】にあたります。一般家庭のエンゲル係数（家計における食費の割合）と似たようなもので、これらが高いと家計に余裕がないことを示しています。収入も全体のうち給料が一番多くを占めていますが、家のリフォームなどは効果が長期に渡ることから、銀行からお金を借り入れて、負担を複数年にわけ支出を平準化させています。

## 令和3年度に実施した事業をホームページで公開中！

令和3年度は、平成30年度から継続実施していた楽田小学校整備が完了したほか、子育て世帯への臨時特別給付金をはじめとする新型コロナウイルス感染症対策に伴う事業や災害対応特殊はしご付き消防自動車の更新を行うなど、様々な事業を行いました。

令和3年度に実施したすべての事業の「決算説明書」を市のホームページに掲載していますのでご覧ください。（過去の事業も見ることができます。）

>>> 犬山市トップページ > 市政情報 > 犬山市の財政 > 決算 > 令和3年度決算説明書/事業評価シート

## おわりに

犬山市の財政状況について、令和3年度決算の状況や、財政指標などの推移を見てきました。

市が行ってきた事業や、財政調整基金（貯金）・市債（借金）といった財政状況について、理解を深めていただけたでしょうか。

財政状況を数値だけで見えていくと、赤字もなく将来への負担も小さくなく、現状としては問題が少ないと言ったことがお分かりいただけるかと思います。

しかし今後も、犬山南小学校の新校舎建設や、近隣市町と共同で実施する広域ごみ処理施設の整備など大型事業が予定されており、市債を活用していかなければなりませんので、より一層の経営努力が必要となっています。

また近年では、障害者の支援などの扶助費が増加しています。しかし人口減少や少子高齢社会という課題もあり、今後どの自治体も市税など自主財源収入の減少、支出の増大を想定せざるを得ない時代になりつつあります。

このような状況下で、市ではまず第一に、市民の皆さんへの生活への影響をできる限り少なくするため、行政事務の見直し等による効率化や、委託業務の見直しによる経費の節減、ふるさと犬山応援寄附金など新たな財源の確保強化など、更なる改善に積極的に取り組んでいます。

最後に、市の皆さんに現在の財政状況を知ってもらい、また関心を持っていただくことで、今後、犬山市が進むべき方向を正しく判断していくための礎が築かれるものだと考えます。市の将来を見据えた適切な財政運営によって、『幸福が実感できる犬山』を目指していきます。

## 知っておきたい！犬山市の財政 令和3年度決算

令和4年10月

犬山市 経営部 経営改善課

〒484-8501 愛知県犬山市大字犬山字東畑36

電 話 (0568) 44-0313