

パブリックコメント 実施結果

1. 案件名

犬山市国土強靱化地域計画

2. 募集期間

令和2年7月1日（水）～令和2年7月15日（水）

3. 結果

意見数 4件

※寄せられたご意見・ご提案については原則、原文のまま掲載しております。

〈1〉

○いただいた意見・提案 (1-1)

コクドキョウジンカセイサクタイコウ
「国土強靱化政策大綱」

大規模な災害が発生しても被害を最小限に食い止め迅速に回復できる強くしなやかな国をつくるという、どのような災害が発生し

なし

ても被害を最小限に抑え、迅速に復旧・復興できる強さとしなやかさを備えた国土・地域・経済社会を構築すること

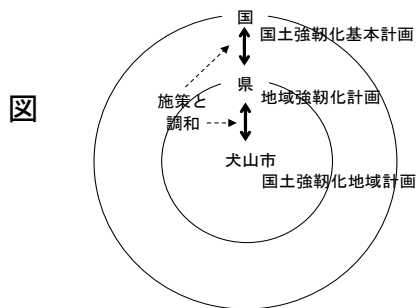
国土強靱化地域計画 (案)

○ご意見に関する考え方 (1-1)

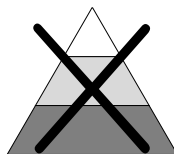
当市計画の【P 15 犬山市国土強靱化地域計画の基本目標】に「住民の財産及び公共施設に係る被害の最小化が図られること」とあり、計画に記載されています。

○いただいた意見・提案 (1-2)

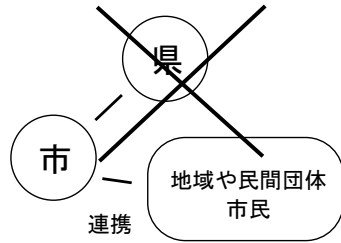
◆ P 1 第1章 計画の策定趣旨・位置づけ/2 計画の位置づけ
言葉を図で表現 (表示) する



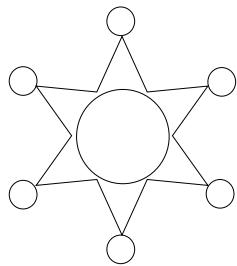
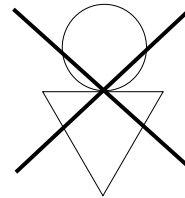
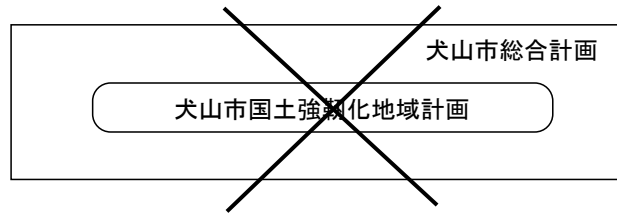
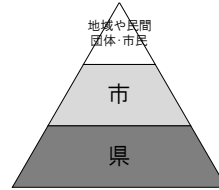
・訂正 修正 改定 変更項目



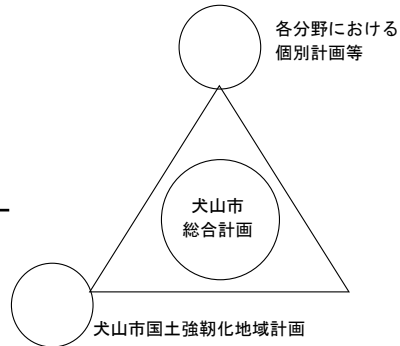
図



連携及び
役割分担・
調和



でも良い



○ご意見に関する考え方 (1-2)

ご指摘いただいた、関係図について、国・県・市計画はそれぞれが独立した計画となっています。ご提示いただいた図では、国の中に県・市の計画があり、本来の関係性は異なるため、現在の図のままさせていただきます。

また、市内部の計画を示した図について、総合計画と強靱化計画は調和しており、強靱化計画はその他の計画の強靱化に係る部

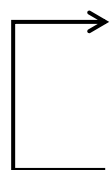
分についての指針となるものなので、現在の図のままとします。

なお、いただいたご意見については、今後の参考とさせていただきます。

○いただいた意見・提案 (1-3)

◆ P 3 第2章 犬山市の地域特性等 / 1 犬山市の地域特性

(1) 地形



(2) 動向

追加項目

(2) 土地がら

昔は、各村ごとに分別

入鹿池は人工池へ造成

桑畑・小さな川が無数に点在していて、大正・昭和に入ってから造成地で今に至る。

などを詳細に時代ごとの変革を明記してほしい。

○ご意見に関する考え方 (1-3)

ご提案いただきましたとおり【第2章 犬山市の地域特性等 / 1 犬山市の地域特性 / (1) 地形】文中に内容を追記します。

○いただいた意見・提案（1-4）

◆ P 7 2 犬山市に影響を及ぼす大規模自然災害 /

(1) 想定するリスクの設定および被害の想定

<抜粋>

…大規模自然災害全般〔地震、風水害（豪雨、暴風、洪水）、土砂災害〕を対象とします。

↓を（変更、追加、修正（案））

- ・地震（直下、近隣、断層、他）
- ・風水害（豪雨、暴風、洪水） ・雷、ひょう ・あられ （気象変動）によるもの
- ↑竜巻
- ・山火事 ・火山噴火 ・土砂災害 ・大雪 ・地割れ、土地の陥没

(2) 地震により想定される被害

① 震度分布

注）最大震度を記入

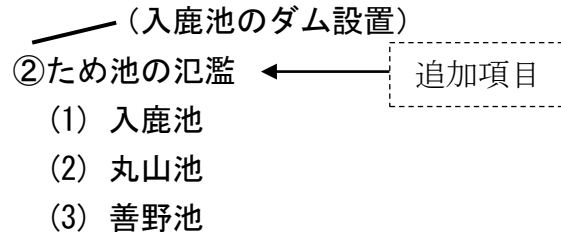
○ご意見に関する考え方（1-4）

計画には「犬山市に影響を及ぼす大規模自然災害」に限定して記載しておりますので、その対象となる災害は地震、風水害、土砂災害とし、ご指摘いただいた現象についてはご意見として承りまして、今後の参考にさせていただきます。

なお、最大震度につきましては、【①震度分布】の文章内に記載させていただいております。

○いただいた意見・提案（1-5）

◆ P11 ②河川の氾濫により想定される被害



追加作成

標高マップ

犬山市の主要地点をつくり、町の中全体で（各町内会の中で標高地点をわり振り算出していく事）
高いところの標高地、低いところの標高地を地図に算出明記

自分の住んでいる所は、標高何m（メートル）の地点で高い所にいるのか、低いところにいるのか、どこが高く、どこが低く、水はどこから流れてくるのか、水に浸るのかを一目でわかるような地図があると大雨の場合にどこへ避難しなければならないか自己判断の材料となり、今、避難所としているところが最大級の災害時の場合に安全な所かがわかる。

○ご意見に関する考え方（1-5）

ご提案いただきましたとおり、【2犬山市に影響を及ぼす大規模自然災害】の（5）項目に「ため池の破堤により想定される被害」として追記させていただきます。

標高マップにつきましては、ご意見として承りまして今後の参考にさせていただきます。

○いただいた意見・提案（1-6）

◆ P15 第3章 犬山市の強靱化の考え方 /

1 犬山市国土強靱化地域計画の基本目標

V 危険要素の排除

追加

2 犬山市の強靱化を進める上での留意事項

追加項目

- ・ 人命の保護・救助・救出に最大限の力を入れること
- ・ 強靱化を推進するための手段、道具の見極めと準備、備えにつとめること
- ・ 情報の収集と広報力への確立展開
- ・ 一般生活の保護・保守を優先事項とする。
- ・ 自然環境の保護保全を保ち、地域への安全対策に努める
- ・ 非常時に迅速に対応できる環境下の設置・設定の上、運用行動を実施実行

○ご意見に関する考え方（1-6）

ご指摘いただいた事項について、人命や一般生活の保護などは基本目標として掲げており、留意事項内の記載と重複することから、今回はご意見として承りまして今後の参考にさせていただきます。

◆ P16 第4章 犬山市の脆弱性評価と強靱化の推進方針 /

1 脆弱性の評価

(1) 事前に備えるべき目標と起きてはならない最悪の事態の設定

事前に備えるべき目標1

起きてはならない最悪の事態（リスクシナリオ）

追加

1-1 建物等の大規模倒壊や住宅密集地区における火災等による多数の死傷者の発生

追加項目

- 1-6 夜間等の避難行動活動が出来ない事態時における災害等での死傷者
- 1-7 自力行動が出来ない為に災害等における死傷者の発生
- 1-8 二次災害における死傷者の発生
- 1-9 予測不能な自然災害等における死傷者の発生

事前に備えるべき目標2

起きてはならない最悪の事態（リスクシナリオ）

追加項目

- 2-8 避難所の開設が不可能な場合の代替地の設立
- 2-9 医療関係者の生命安全保持

事前に備えるべき目標 3

起きてはならない最悪の事態（リスクシナリオ）

追加
項目

- 3-3 関連自治体方面への情報伝達支援、提供手段の確保、応援手配の迅速化
- 3-4 市民への避難誘導の手段の為の人員確保、展開力

事前に備えるべき目標 4

起きてはならない最悪の事態（リスクシナリオ）

追加
項目

- 4-3 人力による情報通信手段のシナリオ作成
- 4-4 警察・消防からの、又警察・消防への情報配信の確立。行動計画、手段、協力・協同体制の設立

◆ P17 第4章 犬山市の脆弱性評価と強靱化の推進方針 /

1 脆弱性の評価

(1) 事前に備えるべき目標と起きてはならない最悪の事態の設定

事前に備えるべき目標 5

起きてはならない最悪の事態（リスクシナリオ）

追加
項目

- 5-5 公的機関の運用、展開の第一優先

事前に備えるべき目標6

起きてはならない最悪の事態（リスクシナリオ）

追加項目

6-6 生活・経済活動への復旧体制の確立、明確化

事前に備えるべき目標7

起きてはならない最悪の事態（リスクシナリオ）

追加項目

7-6 デマなどのSNS等の情報発信の制御

7-7 暴動等の社会混乱活動の抑制

事前に備えるべき目標9

「事故判断における災害時の行動指針を作り備えること」

追加項目



事前に備えるべき目標10

「一般市民の協力体制（行政職員への臨時採用）」

追加項目



○ご意見に関する考え方 (1-7)

強靱化地域計画は、起きてはならない最悪の事態に至らないための、事前に取り組むべき施策を設定しています。今回ご提案いただいた内容は「最悪の事態」ではなく、それを回避する手段となっているものが多いため、今後のリスク回避の検討の際に参考とさせていただきます。

○いただいた意見・提案 (1-8)

◆ P19 2 推進すべき施策の方針

(1) リスクシナリオごとの施策の方針

目標1

リスクシナリオ1-1

施策の方針

(火災に強いまちづくりの推進)

追加
項目

- * 防災地帯の設置、防災林をつくり

(地域防災力・企業防災力の向上)

追加
項目

- * 防災施設の充実 (貯水槽の設置)
- * 消防団の保持・保守
- * 消防力の低下と大量不足への対応、地域安全対策

リスクシナリオ1-3

追加項目

- * 土のうなど各個人が防水対策につとめる
- * 水害時の避難行動表を作り、各市民へ情報配信する
- * 警察・消防・自衛隊による救出活動の迅速化と支援要請手順の確立

リスクシナリオ1-5

施策の方針

(情報収集手段の多様化と一元的集約)

追加項目

- * 情報収集間きの準備と設置（細かく分配）
 1. 地震計、震度計
 2. 河岸カメラ
 3. 雨量計
 4. 天気図情報
- などを使い事前に危険予測をすると同時に市民への情報提供を実施して市民への避難行動に用いて死者数の減少につとめる

施策の方針

追加項目

- (行動方針)
 - * 一人では行動せずまわりの人々との協同行動に努めるようにする
- 〈声掛け運動〉
- 〈要配慮者への支援体制づくりを進める。誰がおこなうか又複数人で対応すること〉

◆ P22 (1) リスクシナリオごとの施策の方針

目標 2

リスクシナリオ2-1

施策の方針

(応急給水体制の確立)

追加
項目

* 簡易浄水器の設備、備品設置として緊急対応策の1つとして考える

リスクシナリオ2-2

施策の方針

(孤立地域等の発生防止)

追加
項目

* 自衛隊による支援、救助活動等の応援依頼

リスクシナリオ2-3

追加
項目

* 医療施設の確保強化

○ご意見に関する考え方 (1-8)

防災施設や消防団の充実に関する記載については、ご指摘のとおり追記いたします。

当計画では、事前の防災・減災と迅速な復旧・復興が可能な、強靱な地域づくりを目的に、必要な施策を、総合的な取り組みとして、計画的に取り組むものですので、ご提案いただいた個人の防水対策や自衛隊への応援依頼等は、個別の施策を検討する際の参考とさせていただきます。

○いただいた意見・提案（1-9）

◆ P33 （1）施策分野ごとの施策の方針

①個別施策分野

①行政機能／消防等

- 防災施設崩壊に伴う代替施設等の環境やシミュレーション行動等の実行、訓練、組織開発

○ご意見に関する考え方（1-9）

行政機能の代替施設につきましては、「犬山市業務継続計画」に記載しておりますので、ご意見として承りまして今後の参考にさせていただきます。

○いただいた意見・提案（1-10）

◆ P19 第4章の2 推進すべき施策の方針 の作り方へ意見（総評）

- ・ 作り方がわかりづらい
- ・ 一目で見てわかるようにしてほしい
- ・ 表の作り手法が要点を取りづらい
- ・ 目的施策の幅がせますぎる

※個人的にはこの表では十分な効果は望めない。改定改修して新しく作りなおしたほうが市民へ及び市役所の職員全員にもわかると思います。各関連部課とのミーティング等を実施した上での計画案の作成かを知りたいです。

- ・ 災害時のコミュニケーション環境
- ・ 災害時の防犯対策環境
- ・ 行政機関の代替環境
- ・ 災害時の人命尊重行動

- ・プロパンガス使用家庭への安全指導と災害時の危険要因を把握対応等など
 - ・緊急車両と一般車両との交通規制の手段
 - ・市民への情報提供手段と方針、行動指針
- などを計画（案）にもり込み表記をお願いします。

○ご意見に関する考え方（1-10）

今回の計画（案）は、関係各課より意見・情報を集約した上で作成しております。

国土強靱化の地域計画におきましては、国や県の計画とも調和するものとしているため、表記方法についても国・県の計画を参考として作成しております。ご理解をお願いします。

その他はご意見として承りまして今後の参考にさせていただきます。

〈2〉

○いただいた意見・提案

犬山市国土強靱化地域計画（案）は、大規模自然災害発生を想定した範囲で策定されていますが、今回の新型コロナウイルス感染症や今後発生するかもしれない感染症に対する対応については、別途、策定されるのでしょうか。

大規模事前災害や感染症に対する対応については、共通した検討項目が多々あると考えます。

1. 全体事項（体制から運営まで）
2. 避難所（保健所の負担を減らす感染症検査場所など）と隔離スペースの確保
3. 緊急物資（飲料水などの生活必需品や適切な感覚が保たれる隔離テントやスペース）確保
4. 緊急人材（日頃からの人材育成や訓練と医療関係者でOB活用）確保
など

特に、今回の「道の駅」構想で想定されているエリアに関して、上記の対応が可能なように十分考慮されることを望みます。
犬山市の長期的で安全な生活空間の維持運営に活かして下さい。

○ご意見に関する考え方

国土強靱化計画とは、「最悪の事態を念頭に置いた備え」について策定するものであり、ご指摘いただきましたとおり、大規模自然災害の対策と感染症対策は共通する項目が多くあります。今回策定する計画の中で、感染症対策を含めた「最悪の事態」として網羅しています。

また、現在の感染症対策としては、新型インフルエンザ行動計画を策定しております。今回の新型コロナウイルス感染症についても、新型インフルエンザ行動計画を準用して対策を進めており、また、今後も準用して対応していく予定です。

〈3〉

○いただいた意見・提案

ご苦勞様でございます。ざっと拝読させていただきました。

危険を煽るつもりはないのですが、犬山でリスクの高い災害として、多数ある農業用ため池の危険性をもっと重要視すべきではないでしょうか？ ため池周辺から下流域の住民への意識付けのために、入鹿切れなど、過去に当市で発生した災害事例を取り上げていただきたいです（入鹿池が危険だという事ではありません。すべてのため池にリスクはあります）。市民への意識付けという意味では、平成10年東海豪雨も教訓です。要は、この計画に携わる者が、市内で過去に発生した災害について、しっかり頭に入れておくことが重要だと考えます。

昨今の市内の状況を鑑みた場合、平野部の雨水は数時間で流下し、浸水からの復旧に動きやすい一方、山間部の土砂災害は非常事態が長期にわたります。どちらに重きを置くかご判断下さい。

内水氾濫のハザードマップを作成されるということですが、豪雨の時は犬山だけでなく、この地方一帯が同じ状況に置かれていることは容易に想像できます。例えば、入鹿池・新郷瀬川のみ氾濫する想定ハザードマップではなく、庄内川・新川・日光川など、尾張西部に流下する河川の状況を総合的に想定する必要があると思います。

帰宅困難者についての記述は犬山駅周辺のみようですが、広域から人が集まる市内の高校・大学・何百人も勤務している事業所も含めるべきです。特に高校・大学は山間部に立地しており、そこで被災した人をどう扱うかは重要なポイントと考えます。

市民の関りが薄いように思います。自助公助の重要性を強調してください。

○ご意見に関する考え方

ご提案いただきましたとおり、【2犬山市に影響を及ぼす大規模自然災害】の（5）項目に「ため池の破堤により想定される被害」として追記させていただきます。

帰宅困難者に関する記載につきましては、ご意見として承りまして、今後改定の際に参考にさせていただきます。

また、今後作成するハザードマップには、ご指摘いただきました新川流域に関連する河川のハザードマップも追加していく方針としています。

〈4〉

○いただいた意見・提案

① P52 目標7 制御不能な二次災害を発生させない
リスクシナリオ7-1 において

- ・ 火災発生抑制に向けた事前対策として、感震ブレーカーの普及を図る必要性と、あわせて災害時、通電による火災発生防止やガス爆発事故防止を図り、火災に強いまちづくりに向かう為に必要ではないかと考えますが、この点について明記はどうか。

② 被災現場から撤去したり、運び出す災害廃棄物について、 $\left\{ \begin{array}{l} \text{非飛散性アスベスト} \\ \text{飛散性アスベスト} \end{array} \right\}$

- ・ 一般市民あるいはボランティアによる被災した家々での被災物を廃棄する為、取壊したり、搬出したりする場合、市民やボランティアの安全を確保することは大切な点であることを考えると、廃棄物の中で有害とされる石綿（アスベスト）関連のものについて、一般家庭の中で、何がアスベストなど有害となる物なのか、市民に普段から解るよう周知できないか。又、災害時の取壊しや撤去、搬出する時、市民やボランティアにも注意を促すなど、安全対策について検討を望みます。

③ 災害リスクを考慮した土地利用への転換

- ・ 持続可能な都市形成において、人口減少に適応した都市構造への転換を図るうえで、雨水排水対策や浸水対策面において、言葉として不足している点があると思われます。

それは、強靱化の中には、しなやかな面がなければ成り立たないものであります。何かというと、これからの都市構造を考えるうえで必要なものとして「グリーンインフラストラクチャー」で、持続可能性と回復力のあるインフラストラクチャーです。

雨水排水対策からの都市構造を考えるアプローチとしては、雨水管理と共に、より少ない熱ストレス、又、より多くの生物多様性やきれいな水と健康な土壌、あわせて生活の質の向上に向けた都市の再整備により、潤いある街となり、良好な環境の中の避難所の提供が図られる。

持続可能な都市排水システムである「グリーンインフラストラクチャー（青と緑のインフラストラクチャー）」は、自然を構築して自然の持つ回復力によって問題解決に役立ち、防災、減災の推進の一助となるものと考えます。

今まで通りのハード的整備の限界や情報依存の危険性など、再確認する時期にあるものと考えます。土地利用の転換とは？ を再度考えては!!

○ご意見に関する考え方

ご提案いただきましたとおり、【第4章 犬山市の脆弱性評価と強靱化の推進方針 / 2 推進すべき施策の方針 / 目標7 制御不能な二次災害を発生させない / リスクシナリオ7-1 市街地での大規模災害の発生 / (火災に強いまちづくりの推進)】に、感震ブレーカーによる地域防災力向上についての記載を追記させていただきます。

アスベストの周知や、グリーンインフラストラクチャーの土地利用については、担当部署へ情報提供し、今後の検討項目とさせていただきます。